|  |  |
| --- | --- |
|  | Додаток до рішення районної ради від № |

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**

**Звягельської районної ради на 2023 – 2025 роки**

1. **Засади антикорупційної політики Звягельської районної ради**

Антикорупційна програма Звягельської районної ради на 2023-
2025 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблена відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон).

Відповідно до статті 140 Конституції України, статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Звягельська районна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст району у межах повноважень, визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами, а також повноважень, переданих їй сільськими, селищними, міськими радами.

Згідно зі статтею 19 Конституції України, частиною 3 статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», районна рада та її посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України.

Звягельська районна рада, усвідомлюючи відповідальність за утвердження цінностей верховенства права та доброчесності, дбаючи про власну ділову репутацію, проголошує, що керівництво, депутати районної ради, працівники виконавчого апарату Звягельської районної ради у своїй діяльності, а також у правовідносинах з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, юридичними та фізичними особами, керуються принципом нульової толерантності до корупції у будь-яких її формах та проявах, вживають і в подальшому вживатимуть всіх заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції, передбачених законодавством та цією Антикорупційною програмою.

 Звягельська районна рада заявляє про свою принципову позицію та засуджує корупцію як незаконний та неетичний спосіб ведення діяльності.

Голова Звягельської районної ради або особа, яка виконує його обов’язки, реалізує антикорупційну політику шляхом:

- демонстрації лідерських позицій у впровадженні управління корупційними ризиками в усіх сферах діяльності Звягельської районної ради;

- підтримки напряму запобігання і протидії корупції в діяльності Звягельської районної ради, демонстрації власним прикладом нульової толерантності до корупції;

- прийняття, в межах повноважень, розпорядчих документів із питань запобігання та протидії корупції, ініціювання прийняття радою рішень з питань запобігання, у тому числі Антикорупційної програми та змін до неї;

- сприяння поширенню інформації щодо важливості впровадження управління корупційними ризиками в усіх сферах діяльності районної ради;

- визначення уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції у Звягельській районній раді (далі – Уповноважена особа) і забезпечення її організаційними, матеріальними та іншими ресурсами, достатніми для ефективного виконання покладених на неї завдань, забезпечення гарантій незалежності та періодичного підвищення кваліфікації уповноваженої особи як координатора роботи з управління корупційними ризиками;

- здійснення загального керівництва та контролю за процесом управління корупційними ризиками, аналізу ефективності управління корупційними ризиками;

- забезпечення ресурсами, необхідними для ефективного управління корупційними ризиками;

- своєчасного реагування на можливі факти порушення Антикорупційної програми, корупційних або пов’язаних із корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

Завданнями Уповноваженої особи у запобіганні та протидії корупції є:

- розроблення, організація та контроль за проведенням заходів щодо запобігання корупційним та пов’язаним з корупцією правопорушенням;

- надання методичної та консультаційної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції;

- здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, інформування голови Звягельської районної ради або особи, яка виконує його обов’язки про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання;

- перевірка факту подання декларацій посадовими особами виконавчого апарату районної ради та повідомлення Національному агентству про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному відповідно до Закону порядку;

- здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі розгляд повідомлень про порушення вимог Закону;

- здійснення повноважень у сфері захисту викривачів відповідно до Закону;

- інформування голови Звягельської районної ради або особи, яка виконує його обов’язки, Національного агентства або інших спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції у випадках, передбачених законодавством;

- здійснення моніторингу та оцінки виконання Антикорупційної програми;

- здійснення моніторингу середовища районної ради, своєчасне реагування на зміни, що впливають на виникнення нових або зміну рівня існуючих корупційних ризиків.

Завданнями працівників виконавчого апарату Звягельської районної ради у запобіганні та протидії корупції є:

- дотримання антикорупційної політики районної ради, Антикорупційної програми під час виконання посадових обов’язків;

- надання достовірної інформації стосовно середовища районної ради, корупційних ризиків у її діяльності, участь в опитуваннях (анкетуваннях), інтерв’юваннях;

- проходження періодичного навчання з питань запобігання та протидії корупції;

- надання пропозицій щодо вдосконалення антикорупційної політики районної ради, Антикорупційної програми;

- повідомлення в установленому законодавством порядку про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, недотримання працівниками виконавчого апарату Звягельської районної ради антикорупційної політики обласної ради, Антикорупційної програми.

Повноваженнями постійної комісії районної ради з питань регламенту, депутатської етики, законності, правопорядку та місцевого самоврядування є:

- розроблення заходів протидії корупції та контролю за дотриманням органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями, розташованими на території Звягельського району, антикорупційного законодавства в межах, передбачених законодавством;

- здійснення контролю за дотриманням вимог частини першої статті 591 «Конфлікт інтересів» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», надання зазначеним у ній особам консультації та роз′яснення щодо запобігання і врегулювання конфлікту інтересів, поводження з майном, що може бути неправомірною вигодою та подарунками;

- проведення правової, у тому числі антикорупційної, експертизи проєктів рішень районної ради.

Метою прийняття цієї Антикорупційної програми Звягельської районної ради є:

- створення ефективної системи запобігання корупції у всіх сферах її діяльності;

- впровадження механізмів прозорості, відкритості, доброчесності працівників виконавчого апарату та депутатів районної ради, зниження корупційних ризиків у діяльності районної ради;

- підвищення рівня довіри громадян до діяльності районної ради.

Антикорупційна політика Звягельської районної ради ґрунтується на принципах:

- верховенства права та законності;

- гласності, прозорості та відкритості діяльності районної ради;

- невідворотності відповідальності за вчинення корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень;

- формування суспільної нетерпимості до корупції та утвердження культури доброчесності;

- служіння територіальним громадам району.

Стратегічні цілі антикорупційної політики Звягельської районної ради полягають у запровадженні ефективних механізмів запобігання корупції та конфлікту інтересів, систематичному моніторингу виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути в діяльності районної ради, та своєчасному усуненню умов та причин виникнення цих ризиків.

Заходами з реалізації засад антикорупційної політики Звягельської районної ради є:

- забезпечення належного рівня знань антикорупційного законодавства працівниками виконавчого апарату Звягельської районної ради шляхом проведення роз’яснювальної роботи, навчань та інших освітніх заходів;

- підвищення рівня антикорупційної обізнаності депутатів районної ради;

- ознайомлення осіб, які претендують на зайняття посад у виконавчому апараті Звягельської районної ради, зі спеціальними обмеженнями, встановленими законами України «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про запобігання корупції»;

- виявлення у діяльності працівників виконавчого апарату та депутатів районної ради корупційних ризиків та розроблення заходів впливу на них;

- вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

- проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інформування про такі випадки спеціально уповноважених суб’єктів у сфері протидії корупції та правоохоронних органів;

- перевірка фактів подання посадовими особами місцевого самоврядування виконавчого апарату Звягельської районної ради, які в ній працюють (працювали), депутатами районної ради, декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та інформування Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій;

 - здійснення контролю за дотриманням працівниками виконавчого апарату Звягельської районної ради етичних норм поведінки під час виконання посадових обов’язків;

- здійснення контролю за дотриманням депутатами районної ради етичних норм поведінки під час проведення засідань постійних комісій, пленарних засідань районної ради;

- забезпечення дотримання обмежень щодо використання службових повноважень чи свого становища, одержання подарунків та неправомірної вигоди, сумісництва, суміщення з іншими видами діяльності, обмеження спільної роботи близьких осіб, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів посадовими особами;

- забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень;

- забезпечення доступу до публічної інформації і дотримання принципів відкритості, прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному вебсайті районної ради суспільно важливої інформації про діяльність районної ради;

- взаємодія зі спеціально уповноваженими суб’єктами у сфері протидії корупції;

- здійснення інших заходів щодо запобігання корупції, передбачених чинним законодавством.

**2. Оцінювання корупційних ризиків
у діяльності Звягельської районної ради**

Для виконання заходів із підготовки, організації та проведення оцінювання корупційних ризиків, згідно з розпорядженням голови районної ради від 18.09.2023 № 26, створено робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Звягельської районної ради та затверджено Положення про неї.

Пропозицій від громадськості та експертів щодо участі в оцінюванні корупційних ризиків у діяльності Звягельської районної ради не надходило.

З метою підготовки до проведення оцінювання корупційних ризиків, 20.09.2023 для членів робочої групи проведено вступний тренінг.

Робочою групою складено план з оцінювання корупційних ризиків та підготовки проєкту Антикорупційної програми Звягельської районної ради.

**3. Навчання, заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

З метою формування належного рівня антикорупційної культури серед посадових осіб виконавчого апарату та депутатів районної ради, Уповноваженою особою здійснюватимуться такі заходи:

- поширення інформації щодо дотримання вимог Закону України «Про запобігання корупції» на офіційному вебсайті районої ради;

- проведення консультаційної та роз’яснювальної роботи щодо дотримання вимог антикорупційного законодавства;

- перевірки фактів подання електронних декларацій суб’єктами декларування;

- здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню;

- проведення для новопризначених працівників виконавчого апарату районної ради роз’яснювальної роботи з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства;

- підготовка та надсилання пам’яток про запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, про відповідальність за неподання або несвоєчасне подання декларації, за внесення завідомо недостовірних відомостей у декларацію, за порушення встановлених законом обмежень щодо зайняття іншою оплачуваною або підприємницькою діяльністю, за порушення встановлених законом обмежень щодо одержання подарунків.

Головуючі на засіданнях постійних комісій та пленарних засіданнях районної ради наголошуватимуть депутатам районної ради про необхідність повідомлення про конфлікт інтересів (у разі його наявності) з метою недопущення прийняття рішень в умовах конфлікту інтересів.

Також передбачається навчання депутатів районної ради та посадових осіб виконавчого апарату районної ради

Навчальні заходи з питань дотримання антикорупційного законодавства для працівників виконавчого апарату Звягельської районної ради проводитимуться Уповноваженою особою з урахуванням актуальних тем:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Тема навчального заходу | Графік проведення | Форма проведення | Цільова аудиторія |  Відповідальна особа |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Подання декларації: порядок заповнення, зміни в законодавстві | І –ІІ квартал 2024 року, І –ІІ квартал 2025 року | Лекція / презентація | Працівники виконавчого апарату районної ради, депутати районної ради | Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції в районній раді |
| 2 | Конфлікт інтересів та механізм його врегулювання | ІІ-ІІІ квартал 2024 року, ІІ-ІІІ квартал 2025 року | Лекція / презентація | Працівники виконавчого апарату районної ради, депутати районної ради | Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції в районній раді |
| 3 | Повідомлення про корупцію, правовий статус викривача |  ІІІ-ІV квартал 2024 року,  ІІІ-ІV квартал 2025 року | Лекція / презентація | Працівники виконавчого апарату районної ради, депутати районної ради | Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції в районній раді |
| 4 | Дотримання заборон та обмежень посадовими особами виконавчого апарату обласної ради | IV квартал 2024 року, IV квартал 2025 року | Лекція / презентація | Працівники виконавчого апарату районної ради, депутати районної ради | Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції в районній раді |

Крім того, працівники виконавчого апарату Звягельської районної ради, які є посадовими особами місцевого самоврядування, прийматимуть участі у навчальних програмах, у тому числі антикорупційного спрямування, через портал управління знаннями Національного агентства України з питань державної служби.

Інформація щодо дотримання вимог Закону України «Про запобігання корупції», змін в антикорупційному законодавстві оприлюднюватиметься на офіційному вебсайті районної ради та розсилатиметься електронною поштою депутатам районної ради.

 Голова районної ради Артур ЗАГРИВИЙ

**4. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд
Антикорупційної програми**

Моніторинг виконання Антикорупційної програми здійснюється Уповноваженою особою не рідше одного разу у півріччя.

Під час моніторингу аналізується фактичний стан виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а саме: з реалізації антикорупційної політики Житомирської обласної ради, з впливу на корупційні ризики та інших заходів.

При здійсненні моніторингу враховуються індикатори виконання заходів, передбачені Антикорупційною програмою.

Виконавці заходів, передбачених Антикорупційною програмою, щороку до 15 липня надають Уповноваженій особі інформацію про стан виконання заходів за І півріччя та до 15 січня інформацію про стан виконання заходів за
ІІ півріччя, їх актуальність. У разі невиконання або несвоєчасного виконання окремих заходів, виконавці заходів інформують про причини, які до цього призвели.

Уповноважена особа аналізує, узагальнює отриману інформацію, готує звіт про стан виконання Антикорупційної програми та надає його голові обласної ради або особі, яка виконує його обов’язки, для прийняття рішень та оприлюднює на офіційному вебсайті обласної ради.

У разі виявлення недоліків у положеннях Антикорупційної програми, у звіті надаються пропозиції щодо їх усунення та, за необхідності, проводиться додаткове оцінювання корупційних ризиків та перегляд Антикорупційної програми.

Результати моніторингу виконання заходів впливу на корупційні ризики відображаються у реєстрі ризиків та оприлюднюються на офіційному вебсайті обласної ради.

Уповноважена особа здійснює оцінку виконання Антикорупційної програми з метою аналізу змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та формування пропозицій щодо подальшого удосконалення цього процесу.

Оцінка виконання Антикорупційної програми проводиться після спливу строку, на який вона приймалася, шляхом встановлення результативності та ефективності її виконання.

Для встановлення результативності виконання Антикорупційної програми:

- визначається у відсотках прогрес у досягненні індикаторів виконання кожного заходу, передбаченого Антикорупційною програмою;

- визначається загальний прогрес виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою, як середній арифметичний відсоток виконання кожного заходу із відповідної категорії;

- визначається загальний прогрес виконання Антикорупційної програми як середній арифметичний відсоток прогресу виконання кожної категорії заходів, передбачених Антикорупційною програмою.

Для встановлення ефективності виконання Антикорупційної програми визначається стан досягнення передбачених Антикорупційною програмою цілей на підставі таких індикаторів:

- відсоток корупційних ризиків, які усунуто за результатами вжиття заходів впливу на них;

- відсоток корупційних ризиків, рівень яких знижено за результатами вжиття заходів впливу на них;

- відсоток працівників, які пройшли навчання з питань запобігання та протидії корупції;

- відсоток опитаних зовнішніх та внутрішніх заінтересованих сторін, які вважають, що ефективність роботи із запобігання та протидії корупції у діяльності обласної ради підвищилась;

- відсоток опитаних зовнішніх та внутрішніх заінтересованих сторін, які вважають, що діяльність Житомирської обласної ради стала більш прозорою.

У зв’язку з тим, що під час оцінювання корупційних ризиків випадків вчинення працівниками виконавчого апарату обласної ради корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень, порушень антикорупційної програми порівняно із попереднім періодом не зафіксовано, такий індикатор як «зменшення кількості випадків учинення працівниками виконавчого апарату Житомирської обласної ради корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень, порушень Антикорупційної програми порівняно із попереднім періодом» не застосовуватиметься.

За результатами оцінки виконання Антикорупційної програми голові обласної ради або особі, яка виконує його обов’язки, подається звіт, який містить висновки щодо змін, досягнутих в управлінні корупційними ризиками, та пропозиції щодо подальшого удосконалення цієї діяльності.

Звіт за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми оприлюднюється на офіційному вебсайті обласної ради.

Антикорупційна програма переглядається у таких випадках:

- зміни у внутрішньому середовищі обласної ради (організаційна структура, функції та процеси обласної ради), у разі необхідності;

- внесення у законодавство, в тому числі антикорупційне, змін, які впливають на діяльність обласної ради;

- виявлення за результатами моніторингу виконання Антикорупційної програми невідповідностей/недоліків у діяльності з управління корупційними ризиками;

- ідентифікація нових корупційних ризиків;

- відмова Національного агентства з питань запобігання корупції у погодженні Антикорупційної програми;

- врахування обласною радою пропозицій, внесених у Антикорупційну програму Національним агентством з питань запобігання корупції.

Перегляду Антикорупційної програми може передувати проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків.

У разі наявності вказаних підстав, голова обласної ради або особа, яка виконує його обов’язки, постійна комісія обласної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, місцевого самоврядування, законності, правопорядку та антикорупційної діяльності, Уповноважена особа ініціюють внесення змін в Антикорупційну програму, про що готується відповідний проєкт рішення обласної ради.

Проєкт рішення обласної ради щодо внесення змін в Антикорупційну програму вноситься на розгляд постійної комісії обласної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, місцевого самоврядування, законності, правопорядку та антикорупційної діяльності.

Зміни до Антикорупційної програми затверджуються Житомирською обласною радою та набувають чинності з дати їх погодження Національним агентством з питань запобігання корупції, про що зазначається в рішенні обласної ради.

У період дії воєнного стану Антикорупційна програма та зміни до неї набувають чинності з моменту прийняття рішення обласною радою про їх затвердження, про що зазначається у рішенні.

Заступник голови

обласної ради В.В. Ширма